



## Правовой дайджест Центра экспертизы и аналитики проблем предпринимательства

Октябрь 2011

### I. Принятые акты

#### Регулирование в сфере транспорта

Наименование акта: **Постановление Правительства РФ от 27.09.2011 N 790 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2006 г. N 637»**

#### **Комментарий:**

С 1 января 2012 года одним из лицензионных требований при осуществлении перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), станет наличие у перевозчика транспортных средств, оснащенных аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. Отсутствие аппаратуры будет классифицироваться как грубое нарушение лицензионных требований и условий.

Установка спутниковой навигации предоставляет возможность контроля за расходом топлива, повышение уровня безопасности, оперативное отслеживание местоположения транспорта. Стоимость одного комплекта аппаратуры разнится от 8 до 25 тыс.руб. в зависимости от функционала, стоимость установки в среднем 3-5 тыс.руб.

В случае использования пассажирского транспорта, не оборудованного системой ГЛОНАСС, перевозчики могут быть привлечены к административной



ответственности в форме административного приостановления деятельности на срок до 90 суток или штрафа. Размер штрафа для индивидуальных предпринимателей составит от 4 до 5 тыс.руб., для организаций – от 40 до 50 тыс.руб.

**Наименование акта: Постановление Правительства РФ от 11.10.2011 N 832 «О внесении изменения в Положение о проведении конкурса среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на участие в проверке технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования при государственном техническом осмотре»**

### **Комментарий:**

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, занимающиеся оказанием услуг в сфере технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств, смогут участвовать в конкурсе на участие в проверке технического состояния транспортных средств.

До 2014 года Госавтоинспекция продолжит частично проводить технический осмотр автомобилей, а затем эта функция полностью будет передана аккредитованным коммерческим центрам.

### **Регулирование в сфере страхования**

**Наименование акта: Постановление Правительства РФ от 24.10.2011 N 857 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением профессиональным объединением страховщиков требований законодательства в области технического осмотра транспортных средств»**

### **Комментарий:**

Органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного контроля за соблюдением профессиональным объединением страховщиков требований законодательства в области технического осмотра транспортных средств, назначается Федеральная служба по финансовым рынкам.



## **Внешнеэкономическая деятельность**

Наименование акта: **Информация ФТС РФ и Росстандарта от 05.05.2011 «О продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия при помещении под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования в соответствии с ее назначением на таможенной территории Российской Федерации, с указанием кодов ТН ВЭД ТС»**

### **Комментарий:**

Установлен список продукции, которая подлежит обязательной сертификации при помещении под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования в соответствии с ее назначением на таможенной территории РФ.

Перечень данной продукции доступен по следующей ссылке:  
[http://webportalsrv.gost.ru/portal/GostNews.nsf/acaf7051ec840948c22571290059c78f/6cc0c6af986f939cc325757b002a830a/\\$FILE/inf\\_tam\\_pezh\\_voz\\_orch.pdf](http://webportalsrv.gost.ru/portal/GostNews.nsf/acaf7051ec840948c22571290059c78f/6cc0c6af986f939cc325757b002a830a/$FILE/inf_tam_pezh_voz_orch.pdf)

## **Технические регламенты Таможенного союза**

Наименование акта: **Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 N 826 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту»**

### **Комментарий:**

Текст технического регламента:

[http://tsouz.ru/KTS/KTS32/Documents/P\\_826\\_1.pdf](http://tsouz.ru/KTS/KTS32/Documents/P_826_1.pdf)

Регламентом вводится понятие экологического класса топлива - классификационного кода (К2, К3, К4, К5), определяющего требования безопасности топлива. В связи этим изменится обозначение марки автомобильного бензина или дизельного топлива (например, марка бензина будет обозначаться следующим образом: АИ-95-К5, где буквы АИ обозначают автомобильный бензин, 95 - цифровое обозначение октанового числа автомобильного бензина, определенного исследовательским методом, а символы К5 обозначают экологический класс топлива). Обозначение марки топлива может дополнительно включать торговую марку (торговый знак) изготовителя.



# ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Предельный срок выпуска в обращение автомобильных бензинов и дизельного топлива стандарта "Евро-2" предусмотрен до 31 декабря 2012г., стандарта "Евро-3" - до 31 декабря 2014г., стандарта "Евро-4" - до 31 декабря 2015г.оборот топлива класса 5 не ограничивается.

Технический регламент вступает в силу 31 декабря 2012 года.

Наименование акта: **Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 N 827 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог»**

## Комментарий:

Текст технического регламента:

[http://tsouz.ru/KTS/KTS32/Documents/P\\_827\\_1.pdf](http://tsouz.ru/KTS/KTS32/Documents/P_827_1.pdf)

Документ устанавливает минимальные необходимые требования безопасности к автодорогам и процессам их проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации.

В техническом регламенте присутствует следующее требование: «в полосе отвода автомобильной дороги не допускается размещение рекламной или иной информации, не имеющей непосредственного отношения к организации движения, если иное не предусмотрено законодательством государств — членов Таможенного союза». Следовательно, если рекламные конструкции соответствуют нормам ГОСТа, они могут быть размещены.

Требования технического регламента не распространяются на автомобильные дороги промышленных, строительных, лесных и иных производственных предприятий, дороги, предназначенные для временного использования, дороги, расположенные в специальных зонах отчуждения и сооружаемые для нужд обороны или исключительно в спортивных целях, а также на улицы населенных пунктов.

Технический регламент вступает в силу с 15 февраля 2015 года.

Наименование акта: **Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 N 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов»**

## Комментарий:

Текст технического регламента:

[http://tsouz.ru/KTS/KTS32/Documents/P\\_824\\_1.pdf](http://tsouz.ru/KTS/KTS32/Documents/P_824_1.pdf)



# ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Действие Технического регламента не распространяется на лифты, предназначенные для использования в шахтах горной и угольной промышленности; на судах и иных плавучих средствах; на платформах для разведки и бурения на море; на самолетах и летательных аппаратах, а также на лифты с зубчато-реечным или винтовым механизмом подъема; специального назначения для военных целей.

Технический регламент содержит как общие требования по безопасности лифтов (недоступность для посторонних лиц опасных частей оборудования, наличие устройств защиты и т.д.), так и специальные (по обеспечению безопасной перевозки маломобильных групп населения, пожарной безопасности и др.).

К техническому регламенту прилагаются перечень лифтовых устройств, подлежащих обязательной сертификации, и пояснение схем подтверждения соответствия, перечень стандартов, обеспечивающих добровольное соблюдение его требований, и перечень методов и правил испытаний, необходимых для проведения оценки соответствия.

Технический регламент вступает в силу в апреле 2013 года.

Наименование акта: **Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 N 834 «Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)»**

## **Комментарий:**

Текст Положения:

[http://www.tsouz.ru/KTS/KTS32/Documents/P\\_834.pdf](http://www.tsouz.ru/KTS/KTS32/Documents/P_834.pdf)

Проверки проходят на предприятиях членов Таможенного союза для включения их в Реестр предприятий Таможенного союза, а также на предприятиях, уже внесенных в данный реестр, с целью осуществления ветеринарного надзора. Они могут не проводиться в случае признания эквивалентными систем проверки объектов ветеринарного контроля (надзора). Проверкам подлежат и предприятия третьих стран для включения их в соответствующий реестр (подтверждения этого).

Положение вступает в силу с 21 ноября 2011 г.

## **Информация и информатизация**

Наименование акта: **Приказ ФНС РФ от 12.08.2011 N ЯК-7-6/489@ «Об утверждении Порядка направления в регистрирующий орган при**





**государственной регистрации юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств и физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг»**

## **Комментарий:**

Регламентирован порядок направления электронных документов в регистрирующий орган с использованием сети Интернет при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Подавать документы через такую систему смогут:

- физические лица в качестве заявителя при регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- нотариусы;
- инспекции ФНС РФ, осуществляющие регистрацию юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей;
- межрегиональная инспекция ФНС РФ по централизованной обработке данных.

В электронном виде будет возможно подавать документы на государственную регистрацию юридического лица и внесение записи в ЕГРЮЛ и ЕГРИП.

Установлены требования к оформлению электронных документов, порядок их направления в регистрирующий орган, а также регламентирован порядок их обработки в регистрирующем органе.

Направление документов будет осуществляться через сайт ФНС РФ ([nalog.ru](http://nalog.ru)) или единый портал государственных и муниципальных услуг ([gosuslugi.ru](http://gosuslugi.ru)).

Внедрение данной системы должно быть закончено до 1 апреля 2012 года.

**Наименование письма: Письмо ФНС РФ от 05.10.2011 N ЕД-4-3/16368@ «Об отдельных вопросах применения электронных документов»**

## **Комментарий:**

Разъясняются вопросы использования первичных документов, составленных в электронном виде и отвечающих установленным требованиям.



При наличии электронной цифровой подписи есть возможность организовывать документооборот, который впоследствии будет сохранять свою силу и при взаимодействии с налоговыми органами: первичные учетные документы независимо от формы их составления (на бумажном носителе или в электронном виде), соответствующие установленным требованиям, имеют одинаковую юридическую силу и возлагают идентичные права и обязанности на субъекты хозяйственной деятельности. Это означает, что электронные документы наряду с их бумажными аналогами могут применяться как при взаимодействии хозяйствующих субъектов между собой, так и при ведении бухгалтерского и налогового учета. Кроме того, появится возможность использовать первичные документы в электронном виде при проверке соответствия признанных в налоговом учете расходов налогоплательщика критериям обоснованности (ст. 252 Налогового кодекса РФ).

## **Меры государственной поддержки**

**Наименование акта: Постановление Правительства РФ от 31.10.2011 N 874 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения»**

## **Комментарий:**

Бюджетам субъектов Российской Федерации будут предоставлены субсидии за счет средств федерального бюджета на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения. Постановлением утверждаются правила предоставления таких субсидий. Условием предоставления субсидии является соблюдение требования о том, что право собственности на указанные земельные участки должно быть зарегистрировано в органах, осуществляющих государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, после 1 января 2011 года.

## **Основы государственного управления**



**Наименование акта: Постановление Правительства РФ от 17.10.2011 N 845 «О Федеральной службе по аккредитации»**

## **Комментарий:**

Постановление устанавливает передачу всех полномочий по аккредитации Федеральной службе по аккредитации (Росаккредитация). Росаккредитация находится в ведении Минэкономразвития России. Федеральная служба по аккредитации является правопреемником Россельхознадзора, а также Минрегиона России, Россвязи, Росстандарта, Ростехрегулирования, Роспотребнадзора и Росжелдора в отношении обязательств в области аккредитации в установленной сфере, в том числе обязательств, возникших в результате исполнения судебных решений. Это влечет за собой прекращение деятельности систем аккредитации, функционирующих при федеральных органах исполнительной власти. Например, Росстандарт больше не осуществляет прием заявок на проведение аккредитации и не проводит работы по контролю за аккредитованными субъектами.

В полномочия службы входит проведение аккредитации определенных субъектов, в числе которых органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), подтверждающие соответствие (есть исключения), граждане и организации, привлекаемые контрольными (надзорными) органами к проверкам, эксперты и экспертные организации, привлекаемые федеральными органами исполнительной власти при осуществлении некоторых полномочий. Также служба осуществляет ведение реестров и выдачу сертификатов соответствия.

**Наименование: Письмо Роспотребнадзора от 31.10.2011 N 01/13750-1-32 «Об изменениях законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи со вступлением в силу Федерального закона от 19.07.2011 N 248-ФЗ»**

## **Комментарий:**

Роспотребнадзор разъяснил содержание изменений Федеральных законов «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», "О качестве и безопасности пищевых продуктов", "О погребении и похоронном деле" и вытекающие из них полномочия своих территориальных органов по следующим вопросам:

- выдача должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, предписаний об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований,





а также о прекращении реализации не соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям продукции;

- выдача по просьбе юридических лиц заключений о соответствии стационарных торговых объектов и складских помещений заявителя санитарно-эпидемиологическим требованиям;

- контроль за соответствием санитарно-эпидемиологическим требованиям технических, аудиовизуальных и иных средств воспитания и обучения, учебной мебели, учебной и иной издательской продукции для детей;

- необходимость санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии предполагаемого использования земельных участков санитарным правилам при предоставлении земельных участков для строительства;

- контроль за санитарно-гигиеническим состоянием транспортных средств, предназначенных для перевозки пищевых продуктов, с учетом отмены "санитарного паспорта" на такие транспортные средства;

- упрощение санитарно-гигиенического контроля предметов и веществ, используемых при погребении;

- формы надзора за качеством и безопасностью муки, макаронных и хлебобулочных изделий.

**Наименование акта: Постановление Правительства РФ от 24.10.2011 N 860 «Об утверждении Правил взимания платы за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»**

## **Комментарий:**

За предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления будет взиматься плата, в случае, если объем запрашиваемой информации превышает 20 страниц формата А4, или 1 мегабайт, при предоставлении информации в электронном виде.

Обоснованием необходимости оплаты данных услуг являются расходы на изготовление копий запрашиваемых материалов, а также расходы, связанные с их пересылкой по почте, в размере 10 рублей за каждую дополнительную страницу запрашиваемой информации - в случае, если запрашиваемая информация хранится в государственном органе и органе местного самоуправления на бумажном носителе в формате А4, или за каждый дополнительный мегабайт при предоставлении информации в электронном виде.

## **Лицензирование**



# ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Наименование акта: **Постановление Правительства РФ от 06.10.2011 N 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»**

## **Комментарий:**

С 3 ноября 2011 года вводится новая типовая форма лицензии, образец которой можно посмотреть по следующей ссылке:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_120282/?frame=1#D49ABC72033E5AA9E9D776C088A23924](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120282/?frame=1#D49ABC72033E5AA9E9D776C088A23924)

## **Регулирование в сфере электроэнергетики**

Наименование акта: **Приказ ФСТ РФ от 06.10.2011 N 239-э/4 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, на 2012 год»**

## **Комментарий:**

Максимальные и минимальные уровни тарифов устанавливаются для 18-ти субъектов РФ и города Байконура. Размеры тарифов можно посмотреть по следующей ссылке:

[http://img.rg.ru/pril/53/52/85/5607\\_24.gif](http://img.rg.ru/pril/53/52/85/5607_24.gif)



## II. Проекты нормативных актов

### Технические регламенты Таможенного союза

Проекты технических регламентов Таможенного союза, внесенные на публичное обсуждение:

- **О безопасности рыбы и рыбной продукции** (дата окончания публичного обсуждения – 31.10.2011)  
<http://tsouz.ru/db/techreglam/Pages/Fish.aspx>
- **Об информировании потребителя об энергетической эффективности электрических энергопотребляющих устройств** (ориентировочная дата окончания публичного обсуждения – 30.12.2011)  
<http://tsouz.ru/db/techreglam/Pages/Energoeffect.aspx>
- **О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением** (ориентировочная дата окончания публичного обсуждения – 11.12.2011)  
<http://tsouz.ru/db/techreglam/Pages/izbitokdavleniya.aspx>
- **О требованиях к средствам измерений показателей нефти и продуктов ее переработки** (ориентировочная дата окончания публичного обсуждения – 19.12.2011)  
[http://tsouz.ru/db/techreglam/Pages/sr\\_izm\\_petrol.aspx](http://tsouz.ru/db/techreglam/Pages/sr_izm_petrol.aspx)
- **О безопасности алкогольной продукции** (ориентировочная дата окончания публичного обсуждения – 21.12.2011)  
[http://tsouz.ru/db/techreglam/Pages/alcohol\\_PO.aspx](http://tsouz.ru/db/techreglam/Pages/alcohol_PO.aspx)
- **Технический регламент на табачную продукцию** (ориентировочная дата окончания публичного обсуждения – 30.12.2011)  
<http://tsouz.ru/db/techreglam/Pages/Tabak.aspx>

Планируется, что в течение 2013 года все технические регламенты вступят в силу.

### Основы государственного управления

Наименование акта: **проект «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 - 2014 годов»**, изложенный в письме Минэкономразвития России от 23.09.2011 № 20713-АК/Д03, одобрен Правительством РФ.



## **Комментарий:**

Поддержка малого и среднего бизнеса остаётся среди основных приоритетов развития прогнозного периода. Будут сохранены объемы финансирования программы поддержки малого и среднего бизнеса.

Идёт пересмотр размера ставок страховых взносов в государственные (территориальные) внебюджетные фонды. В данном направлении планируется с 2012 года понизить базовую ставку страховых взносов до 30% (для отдельных категорий малого и среднего бизнеса – до 20%). Льготная ставка будет доступна страхователям, применяющим упрощенную систему налогообложения и осуществляющим виды деятельности, предусмотренные пунктом 8 части 1 статьи 58 Закона № 212-ФЗ, а также деятельность в областях: «транспорт и связь», «розничная торговля фармацевтическими и медицинскими товарами, ортопедическими изделиями», «производство гнутых стальных профилей», «производство стальной проволоки».

Также с 2012 года тариф в размере 20% сможет применяться аптечными организациями, уплачивающими единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД), и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность и уплачивающими ЕНВД.

## **Регулирование функционирования опасных объектов**

**Наименование акта: Постановление Правительства РФ от 01.10.2011 N 808 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии»**

## **Комментарий:**

С 1 января 2012 года начинают действовать новые страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на таком объекте. На данный момент происходит согласование окончательных размеров страховых тарифов для некоторых объектов.

Полный список тарифов можно посмотреть по следующей ссылке:  
[http://img.rg.ru/pril/53/52/63/5607\\_4.gif](http://img.rg.ru/pril/53/52/63/5607_4.gif)